



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.01.2022 № 5/494
На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Новиков Данила Александрович
г.Уфа, проспект Октября, д.43/1, 11
danila-novikov-2022@mail.ru

Организатор совместного аукциона:
Муниципальное автономное
дошкольное образовательное
учреждение Детский сад № 150
450076, г.Уфа, ул.Пушкина, д.52А
nadezhkina.tanya@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №ТО 002/10/18.1-10/2022

17.01.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Саляхутдиновой Р.Ф.;

Членов Комиссии:

начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков – Гирфанова А.М.;

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков – Гайнановой А.И.,

в присутствии представителей ИП Новикова Д.А. и Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 150, рассмотрев жалобу ИП Новикова Данилы Александровича (г.Уфа, проспект Октября, д.43/1, 11) (вх.№ 2 от 10.01.2022) на действия организатора совместного аукциона - Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 150 (450076, г.Уфа, ул.Пушкина, д.52А) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (извещение № 32110977246 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

0200154

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ИП Новикова Данилы Александровича (г.Уфа, проспект Октября, д.43/1, 11) (вх.№ 2 от 10.01.2022) на действия организатора совместного аукциона - Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 150 (450076, г.Уфа, ул.Пушкина, д.52А) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (извещение № 32110977246 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению заявителя, нарушение со стороны заказчика нарушен Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно документация составлена не в соответствии с действующим Законодательством Российской Федерации

Заказчиком было представлено письменное возражение с приложением запрашиваемых документов.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного

органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о закупках.

22.12.2021 организатор закупки на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru разместил извещение № № 32110977246 на право оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений

Дата начала срока подачи заявок: 22.12.2021.

Дата и время окончания подачи заявок: 10.01.2022.

Начальная (максимальная) цена: 4 565 106,96 рублей.

Заявитель в жалобе указывает, что в документации не указаны количество и площади санитарных комнат и установленных в них сантехническом оборудовании (унитазы, писсуары, раковины, душевые кабины и т.д.), в связи, с чем невозможно определить количество работников и расходных материалов необходимых для формирования предложения.

На заседании Комиссии установлено, что в аукционной документации Заказчиком не в полном объеме указана данная информация.

Сведения о заказчиках

Объем оказываемых услуг, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

№ п/ п	Код позиции КТРУ	Наименование характеристики	Значение характеристики	Кол-во, кв.м.
1	81.21.10.000 -00000007 - Услуги по уборке	Тип объекта	Помещение	16 816,81
		Тип уборки помещения	Ежедневная поддерживающая	
			Ежедневная основная	
			Интенсивная	
			Генеральная	
			Послестроительная	
			Наличие профессионального ухода за поверхностями	
		Вид поверхности при профессиональном уходе	Поверхности корпусной мебели	
			Из текстильных материалов и кожи	
			Металлические	
			Из искусственных и синтетических материалов	
			Из древесных материалов	
		Способ уборки	Ручная	
Дополнительная информация	Да			

Сведения о периодичности оказания услуг по заказчикам

№ п / п	Наименование Заказчика	Место оказания услуг	Площадь, кв.м.	Периодичн ость
1	МАДОУ Детский сад № 150	450076, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Пушкина, дом 52 «А»	679,60	2 раза в день (в первой половине
2	МАДОУ Детский сад	450106, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Степана Кувыкина, 33 корпус	699,45	

	№ 3	1		дня и во второй половине дня)
3	МАДОУ Детский сад № 11	450092, Республика Башкортостан, город Уфа улица Рабкоров, 14/1	451,60	
4	МАДОУ Детский сад № 22	450076, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Карла Маркса, дом 9 корпус 2	663,82	
5	МАДОУ Детский сад № 23	450092, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Рабкоров, дом 3 корпус 1	227,30	
6	МАДОУ Детский сад № 35	450071, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Менделеева, дом 140 корпус 3	87,90	
7	МАДОУ Детский сад № 50	450103, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Степана Кувькина, дом 3, корпус 1	919,92	
		450103, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Софьи Перовской, дом 36, Литера А		
8	МАДОУ «Башкирский детский сад № 51»	450074, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Загира Исмагилова, дом 4	744,00	
9	МАДОУ Детский сад № 53	450106, Республика Башкортостан, город Уфа, Дуванский бульвар, дом 19	632,50	
10	МАДОУ Детский сад № 63	450103, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Габдуллы Амантая, дом 3, корпус 1	1 348,89	
		450103, Республика Башкортостан, город Уфа, улица. Габдуллы Амантая, дом 1, корпус 2		
11	МАДОУ Детский сад № 170	450077, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Достоевского, дом 104	518,00	
12	МАДОУ Детский сад № 260	450057, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Зайнуллы Расулева, дом 6 корпус 1	379,50	
13	МАДОУ Детский сад № 292	450092, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Авроры, дом 13	498,70	
14	МАДОУ Детский сад № 324	450092, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Рабкоров, дом 5, корпус 3	484,23	
		450092, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Рабкоров, 13		

1 5	МАОУ «Гимназия № 16»	450080, Республика Башкортостан, город Уфа, Кировский район, улица Менделеева, дом 146, корпус 1	8 481,40	
--------	----------------------	--	----------	--

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Довод признается обоснованным.

Заявитель в жалобе указывает, что в документации указано некорректное требование о необходимости обеспечения на входных группах учреждения постоянного наличия мыла, туалетной бумаги, салфеток.

На заседании Комиссии установлено, что в разделе 2 технического задания аукционной документации Заказчиком указано: «В санитарных комнатах и входных группах мыло, туалетная бумага, салфетки, антисептик, дезинфицирующее средство для рук должны быть в наличии постоянно, за счет Исполнителя».

Согласно пояснениям Заказчика, вышеуказанное требование необходимо для поддержания надлежащего уровня санитарно-гигиенического состояния помещений учреждений в условиях повышенной опасности заболеваемости COVID-19.

Вместе с тем заявителем не представлено доказательств того, что требования, указанные в документации, нарушают нормы действующего Законодательства Российской Федерации.

Таким образом, изучив представленные материалы, а также пояснения

сторон, Комиссии не представляется возможным прийти к выводу о том, что требования, установленные в документации об Аукционе, противоречат требованиям Закона о закупках. Вместе с тем, Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об обратном, в связи с чем довод не нашел своего подтверждения.

Заявитель в жалобе указывает, что в обязанности Исполнителя входит обеспечить непрерывно присутствие уборщиков с 09:00ч. до 18:00ч в дни «функционирование учреждение». При этом в техническом задании не определено, какие дни для каждого учреждения являются днями функционирования.

На заседании Комиссии установлено, что в аукционной документации Заказчиком указано: «Для поддержания надлежащего уровня санитарно-гигиенического состояния помещений Исполнитель должен обеспечивать непрерывное присутствие уборщиков с 09:00ч. до 18:00ч. в дни функционирования учреждения».

Заявителем не представлено доказательств того, что требования, указанные в документации, нарушают нормы действующего Законодательства Российской Федерации.

Таким образом, изучив представленные материалы, а также пояснения сторон, Комиссии не представляется возможным прийти к выводу о том, что требования, установленные в документации об Аукционе, противоречат требованиям Закона о закупках. Вместе с тем, Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об обратном, в связи с чем довод не нашел своего подтверждения.

Довод признается необоснованным.

Заявитель в жалобе указывает, что документация не содержит информации о количестве и размерах окон.

Согласно устным пояснениям Заказчика, общая площадь указанная в разделе 2 Технического задания (описание объекта закупки) «оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений» - 16 816,81 кв.м., включает площадь оконных рам.

На заседании Комиссии установлено, что в аукционной документации Заказчиком вышеуказанная информация отсутствует, что является нарушением ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Довод признается обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Новикова Данилы Александровича (г.Уфа, проспект Октября, д.43/1, 11) (вх.№ 2 от 10.01.2022) на действия организатора совместного аукциона - Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 150 (450076, г.Уфа, ул.Пушкина, д.52А) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (извещение № 32110977246 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) частично обоснованной.

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением.

Председатель комиссии

Саляхутдинова Р.Ф.

Члены комиссии

Гирфанов А.М.

Гайнанова А.И.

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.01.2022 № 5/495
На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Новиков Данила Александрович
г.Уфа, проспект Октября, д.43/1, 11
danila-novikov-2022@mail.ru

Организатор совместного аукциона:
Муниципальное автономное
дошкольное образовательное
учреждение Детский сад № 150
450076, г.Уфа, ул.Пушкина, д.52А
nadezhkina.tanya@yandex.ru

Предписание №ТО 002/10/18.1-10/2022

17.01.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии: заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Саляхутдиновой Р.Ф.;

Членов Комиссии:

начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков – Гирфанова А.М.;

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков – Гайнановой А.И.,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.01.2022 по жалобе ИП Новикова Данилы Александровича (г.Уфа, проспект Октября, д.43/1, 11) (вх.№ 2 от 10.01.2022) на действия организатора совместного аукциона - Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 150 (450076, г.Уфа, ул.Пушкина, д.52А) при

проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (извещение № 32110977246 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению Детский сад № 150 (450076, г.Уфа, ул.Пушкина, д.52А):
 - отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок от 11.01.2022 № 32110977246-01;
 - внести изменения в документацию по закупке №32110977246 на право оказания услуг по комплексной уборке внутренних помещений, с учетом решения Башкортостанского УФАС России №002/10/18.1-10/2022;
 - продлить прием заявок по закупке №32110977246 на право оказания услуг по комплексной уборке внутренних помещений;
 - комиссии заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения Комиссии Башкортостанского УФАС России №002/10/18.1-10/2022.
2. Срок, в течение которого должно быть исполнено предписание, – 10 рабочих дней с момента его получения.
3. Заказчику в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Р.Ф.Саляхутдинова

Члены комиссии

А.М.Гирфанов

А.И.Гайнанова