На поступивший запрос о разъяснении документации в адрес МАОУ "СОШ № 14 Г. ЧЕЛЯБИНСКА" поясняем следующее:

**Текст запроса**:

Уважаемый Заказчик!

В статье 2.1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - ФЗ-29) закреплены, помимо прочего, следующие принципы здорового питания: 1. Обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья потребителей пищевых продуктов по отношению к экономическим интересам индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с обращением пищевых продуктов. Данная статья закона РФ, применительно к организации питания в образовательных организациях, означает, что извлечение дополнительной прибыли организаторами питания за счет экономии на закупке продуктов питания, отказа от закупки специализированной пищевой продукции и неисполнения норм питания в ущерб жизни и здоровью учащихся недопустимо и является нарушением ФЗ-29. 2. Соответствие химического состава ежедневного рациона физиологическим потребностям человека в макронутриентах (белки и аминокислоты, жиры и жирные кислоты, углеводы) и микронутриентах (витамины, минеральные вещества и микроэлементы, биологически активные вещества). Данная статья закона РФ, применительно к организации питания в образовательных организациях, означает, что рационы питания должны быть сбалансированы по компонентному составу и соответствовать физиологическим потребностям в различных детских возрастных группах. Однако, в условиях истощенности плодородных почв, неблагоприятной экологии, современных способов выращивания и производства продукты питания не содержат былой пищевой ценности, поэтому составить сбалансированные рационы питания учащихся только из традиционных пищевых продуктов стало практически невозможно, в связи с чем при составлении рационов питания необходимо использовать специализированную пищевую продукцию. Несоответствие рационов питания учащихся образовательных организаций физиологическим потребностям в макро- и микронутриентах недопустимо и является нарушением ФЗ-29. 3. Наличие в составе ежедневного рациона пищевых продуктов со сниженным содержанием насыщенных жиров (включая трансизомеры жирных кислот), простых сахаров и поваренной соли, а также пищевых продуктов, обогащенных витаминами, пищевыми волокнами и биологически активными веществами. Данная статья закона РФ, применительно к организации питания в образовательных организациях, означает, что пищевые продукты, обогащенные витаминами, пищевыми волокнами и биологически активными веществами, должны быть в составе ежедневного рациона питания учащихся образовательных организаций. Отсутствие такой продукции в рационах питания недопустимо и является нарушением ФЗ-29. Статьей 26.1. Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусмотрена ответственность за нарушение настоящего Федерального закона. За нарушение Федерального закона юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по изготовлению и обращению пищевых продуктов, материалов и изделий либо оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, несут административную, уголовную и гражданскоправовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Далее — ФЗ-52) установлено, что «При организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека». В соответствии с пунктом 3 статьи 39 ФЗ-52 соблюдение санитарных правил (СанПиН) является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Согласно п.2 приложения N 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей» - «Пищевая продукция, не соответствующая требованиям технических регламентов Таможенного союза». Согласно статьи 24 Технического регламента Таможенного Союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции": «Специализированная пищевая продукция подлежит государственной регистрации. К специализированной пищевой продукции относятся пищевая продукция для детского питания, в том числе питьевая вода для детского питания.» Так, согласно пп. 2 ст. ТР ТС 027/2012, пищевой продукцией диетического профилактического питания является специализированная продукция, предназначенная для коррекции углеводного, жирового, белкового, витаминного и других обменов веществ, в которой изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительно естественного содержания, в состав которой включены не присутствующие изначально вещества или компоненты, а также пищевая продукция, предназначенная для снижения риска развития заболеваний. Невыполнение требований Технических регламентов Таможенного союза приводит к административной ответственности в рамках административного кодекса Российской Федерации (КоАП РФ): Статья 14.43. КоАП РФ . «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.» Многочисленными исследованиями доказано, что недостаточная обеспеченность витаминами и минералами рационов питания граждан РФ, в том числе особо уязвимой части населения - учащихся общеобразовательных и дошкольных организаций, стала повсеместным массовым явлением и причиной возникновения вторичных иммунодефицитных состояний. Ключевая роль витаминов и микроэлементов в формировании неспецифического иммунитета является составной частью коллективного иммунитета населения РФ. Согласно данных ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии»: «у большинства жителей России имеется сочетанный дефицит в организме микронутриентов – витаминов и минеральных веществ». Тем самым все регионы РФ являются эндемичными по дефициту тех или иных витаминов и минеральных веществ, без исключения. Гиповитаминоз или витаминная недостаточность это заболевание, которое может приводить к серьезным нарушениям в работе организма. В нашей стране гиповитаминозами страдают практически все группы населения, в том числе особо уязвимая часть - дети. Наиболее распространены недостаточность витаминов D и группы В (В1, В2, В6 и др.). К этим недостаткам присоединяется недостаточное потребление кальция, магния, йода, цинка и др. Согласно разъяснению Минздрава РФ от 26.04.2016 № 28-1/3030321-619: «Проведение одной только С-витаминизации в настоящее время является недостаточным и перестало быть актуальным, С-витаминизацию нельзя считать исполнением норм питания». В «Перечень поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам развития зернового комплекса и хлебопекарной промышленности» от 03.07.2018 включена необходимость внесения изменений в законодательство РФ об организации питания в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, образования и социальной сферы, устанавливающее требования к качеству продукции хлебопечения и содержанию в ней минеральных веществ и витаминов при осуществлении закупок. При этом, согласно Методических рекомендаций Роспотребнадзора по обогащению витаминноминеральными комплексами (далее - ВМК) массовых сортов хлебобулочных изделий, вырабатываемых по национальным стандартам (МР 2.3.2.2571-10) «Каждая партия витаминно-минеральных комплексов, поступающая на предприятие хлебопечения, должна сопровождаться удостоверением качества и безопасности, а также свидетельством о государственной регистрации, оформленными в установленном порядке, с областью применения «для обогащения хлебобулочных изделий». СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» установлено: «8.1.6. Для дополнительного обогащения рациона питания детей микронутриентами в эндемичных по недостатку отдельных микроэлементов регионах в меню должна использоваться специализированная пищевая продукция промышленного выпуска, обогащенные витаминами и микроэлементами, а также витаминизированные напитки промышленного выпуска». В то же время, в письме заместителя министра здравоохранения РФ от 06.08.2024 № 15- 6/И/1-14875 установлено, что: 1. «СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусматривает дополнительное обогащение рациона питания детей микронутриентами в эндемичных по недостатку отдельных микроэлементов регионах. Вместе с тем, на сегодняшний день отсутствует перечень эндемичных по недостатку отдельных микроэлементов регионов». 2. «Формальное использование дополнительного обогащения микронутриентами рационов питания учащихся образовательных организаций в соответствии с СанПиН 2.3/2.4.3590-20 не сможет обеспечить выполнения норматива физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для детей с учетом их возраста, пола, физической активности». Следовательно, согласно письму заместителя министра здравоохранения РФ отказ организаторов питания в образовательных организациях от дополнительного обогащения рационов в связи с формальным отсутствием в стране списка эндемичных регионов недопустим, так как отсутствие дополнительного обогащения рационов приводит к невозможности выполнения норматива физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для детей с учетом их возраста, пола, физической активности. В главе XI «Особенности организации питания детей» Методических рекомендаций к организации общественного питания населения МР 2.3.6.0233-21 от 02.03.2021 Роспотребнадзора указано: «Для дополнительного обогащения рациона микронутриентами могут быть использованы в меню специализированные продукты питания, обогащенные микронутриентами, а также инстантные витаминизированные напитки промышленного выпуска и витаминизация третьих блюд специальными витаминно-минеральными премиксами», что дополнительно подтверждено разъяснениями Роспотребнадзора от 20.12.2023 № 09-17795-2023-40 относительно обогащения рационов питания в образовательных организациях. Все регионы РФ являются эндемичными по недостатку тех или иных витаминов и минералов, среди которых можно выделить микронутриенты, которых не хватает во всех территориях РФ, поэтому из буквального трактования действующих нормативно-правовых актов по организации питания в образовательных организациях следует что при осуществлении закупок необходимо обеспечить наличие в Техническом задании Заказчика специализированных пищевых продуктов для детского питания, обогащенных микронутриентами (в том числе хлебобулочных изделий для детского питания) и/или инстантных витаминизированных напитков для детского питания промышленного выпуска и/или ВМК для детского питания для обогащения третих блюд. Во избежание возможных угроз жизни и здоровью детей в результате применения недобросовестными производителями, с целью понижения себестоимости продукции, ВМК в составе специализированной пищевой продукции, не предназначенных для детского питания, в том числе ВМК для применения в ветеринарии, все ВМК, использующиеся для питания детей, должны проходить процедуру государственной регистрации и иметь свидетельство о государственной регистрации специализированного пищевого продукта с указанием допустимого возраста применения, вне зависимости входят ли ВМК в состав специализированной пищевой продукции или применяются как готовый продукт для обогащения блюд детского питания. В результате безответственного отношения некоторых руководителей образовательных организаций и отсутствием у них интереса к оздоровлению и формированию неспецифического иммунитета у учащихся образовательных организаций, рационы питания таких образовательных организаций не обогащаются витаминами и минералами, специализированная пищевая продукция не применяется, следовательно, в нарушении ФЗ — 52, рационы питания не соответствуют физиологическим нормам питания человека. Победитель аукциона обязан строго руководствоваться условиями государственного контракта, в который включены требования Технического задания Заказчика. Из чего следует что, в случае отсутствия в Техническом задании указанной специализированной пищевой продукции, победитель аукциона не сможет применять её в рационах питания учащихся, тем самым будет вынужден нарушать Законодательство РФ по вине Заказчика, при этом Заказчик получает финансирование из бюджета РФ и/или органов местного самоуправления, в том числе на организацию дополнительного обогащения рационов питания. При планировании расходов бюджета РФ на организацию питания учащихся 1-4 классов образовательных организаций, учитываются затраты, связанные с обогащением витаминами и минералами рационов питания. Целевое использование финансовых средств, предназначенных для приобретения специализированной пищевой продукции для обогащения рационов питания, находится в поле зрения контролирующих организаций. Просим: 1. Привести Техническое задание в соответствие действующему Законодательству РФ. 2. Обеспечить возможность обогащения рационов питания учащихся микронутриентами путем дополнительного требования наличия в Техническом задании специализированных пищевых продуктов для детского питания, обогащенных микронутриентами (в том числе хлебобулочных изделий для детского питания) и/или инстантных витаминизированных напитков для детского питания промышленного выпуска и/или ВМК для детского питания для обогащения блюд рациона. Качество микронутриентов должно быть подтверждено наличием свидетельства о государственной регистрации. 3. При ответе на Запрос публиковать текст самого запроса.

**Разъяснение:**

Уважаемый участник!

В техническом задании Заказчиком установлен перечень нормативно правовых актов, которыми Исполнитель обязан руководствоваться при оказании услуги по организации питания. Кроме этого, Исполнитель обязан оказывать услуги по организации питания в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Вносить изменения в документацию не требуется.